

PROSPECTIVA

EDICIÓN N° 4 / PRIMER SEMESTRE 2022

El régimen hará todo lo posible para mantener la Gobernación de Barinas y por frenar el revocatorio que activaría un sector de la oposición, dividida también ante el referéndum, en medio de la lucha por el liderazgo. La comunidad internacional sigue auspiciando un acuerdo negociado que se debilita. Habrá un leve crecimiento económico, pero las desigualdades sociales se acentúan, incentivando la violencia y más emigración. Todo este contexto crea un caldo de cultivo para una mayor conflictividad.



Más autocratización con oposición dividida ante el revocatorio

Un nuevo ciclo político

A diferencia del año 2021, cuando los acontecimientos y el comportamiento de los actores que hacen vida en el tablero nacional e internacional facilitaban la predicción de escenarios; 2022 abre sus puertas lleno de incertidumbres que hacen más complejo este proceso.

Como bien lo planteó el Rector de nuestra Universidad, Francisco José Virtuoso, s.j., cuando intervino el pasado 9 de diciembre en el evento **PROSPECTIVA 2022-Semestre I**; el país entra ahora en un nuevo ciclo político, lo cual conlleva reacomodos profundos y el replanteamiento de estrategias y acciones.

Cuando emerge un nuevo ciclo, hay tendencias que no se pueden ver en forma tan clara y hay posibilidades e iniciativas que pueden surgir en el trayecto de esa etapa emergente. Los sectores políticos, la comunidad internacional y la ciudadanía pueden protagonizar cambios de mucha relevancia si se desarrollan estrategias ante las tendencias que van surgiendo.

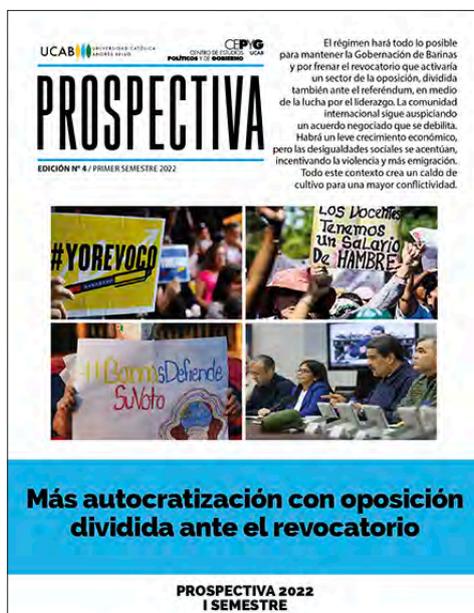
En este sentido, ha sido un gran reto para la Mesa de Análisis del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB, que se reúne semanalmente para

analizar el entorno, presentar las prospectivas para el primer semestre de 2022. La fortaleza de contar con especialistas en diferentes ámbitos que intercambian información, datos y análisis desde sus distintas áreas, nos permite abordar este desafío desde un enfoque sistémico que ayuda a contar con conclusiones de gran valor agregado.

El propósito es que las proyecciones que se ofrecen sean de utilidad para que los distintos actores puedan planificar y tomar decisiones, sobre todo aquellas que puedan revertir tendencias que no son las deseables.

En este **Boletín PROSPECTIVA 2022-SEMESTRE I**, se despliega un resumen de las exposiciones de los especialistas que intervinieron en el foro realizado a principios de diciembre, de manera que esta información pueda ser útil para la consulta y análisis de quienes, como nosotros, están empeñados en encontrar el camino hacia una Venezuela democrática, libre y próspera. ●

Benigno Alarcón Deza
Director del Centro de Estudios Políticos
y de Gobierno de la UCAB



Se acentúan las desigualdades y se reactiva la delincuencia

Venezuela sigue siendo el país con mayor desigualdad en América Latina, pues la leve recuperación económica de 2021, derivada de una pequeña reactivación del comercio y de la dolarización, tendrá un efecto dual. Por una parte, el mejoramiento de las condiciones de vida de un sector gracias a un mayor acceso a bienes y servicios, y, por la otra, el empeoramiento de las condiciones de vida de otro sector social, que quedará excluido al no poder pagar los incrementos de los costos, por no tener sus ingresos indexados en dólares o no recibir remesas.

El desinterés por la política nacional da paso al foco en la acción local y al deseo de vivir sin angustias

Roberto Briceño León, del Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO), afirma que esta desigualdad provocará el aumento de delitos y violencia en el país: más robos, el regreso de las pandillas, el secuestro y la extorsión, ahora en dólares. Adicionalmente se profundizará el desconcierto normativo, es decir, la pérdida de la función orientadora de las leyes; veremos el surgimiento de lo normativo informal, como es el caso de los bodegones y la dolarización.

La emigración se mantiene

- Se amplían los sectores sociales que emigran.
- Se diversifican las rutas de emigración, las más riesgosas las asumen también profesionales y clase media.
- Se incrementa la salida de los técnicos medios, que tienen más oportunidades de empleo y dejan al país sin capacitación.
- Ya hay cadenas construidas de emigración que la facilitan y promueven.



Desigualdad de acceso a los servicios

Los gastos de mantenimiento de los servicios como agua, electricidad y telefonía son pagados por las personas en barrios y urbanizaciones, al no tener las empresas públicas los repuestos. Puede haber mejoría en los servicios, pero también aumentos en los costos de acceso que un sector no podrá pagar.

Control político y social

Se espera el surgimiento de un nuevo estrato social de micro-privilegiados entre los pobres, por su rol de control político y social, así como el abandono de la participación y la mutación de las herramientas de organización popular para convertirlas en instrumentos políticos del gobierno.

En un estudio realizado en septiembre por el LAC-SO, 72% de los entrevistados dijo no estar interesado en la política, lo cual es llamativo en un país tan polarizado.

Ante la desesperanza, el ciudadano se está enfocando en la acción local. Se está produciendo una contraposición entre lo político nacional y lo local como respuesta antipartidos y antipolítica, vista también como respuesta al privilegio del centralismo. Bajo esta circunstancia, el reto que se presenta es cómo convertir la acción pequeña y local en un trampolín, en lugar de en un dique de contención para la acción nacional. •



Los efectos de la pandemia

- La cuarentena impulsó las microdesigualdades entre quienes tenían cómo sobrevivir sin trabajar y quienes no.
- La reactivación de las actividades económicas y la flexibilización pueden mejorar los ingresos de la población, pero la someten a un mayor riesgo de padecer la enfermedad.



Deseo de una vida normal

La gran aspiración de los venezolanos en estos momentos es el retorno a “una vida normal”. La gente quiere poder vivir del trabajo, de su salario, que el sueldo no solo alcance para comer sino también para acceder a otros bienes básicos como ropa, por ejemplo. El venezolano no aspira a grandes lujos. Anhela poder darse un gusto, como tomar unas cervezas con los amigos, pintar la casa y comprar los estrenos de las fiestas decembrinas. Su mayor deseo es vivir sin angustias.

Por primera vez en 8 años la economía crecerá

La hiperinflación cederá, pero no se acabará la inflación, se mantendrá la dolarización y el alza del costo de la vida en dólares

2 021 marca un antes y un después en la economía venezolana. Una vez superados en gran parte los costos de la pandemia, y luego de la caída continuada desde 2014, este 2021 el PIB no decrece. Y, por primera vez en 8 años, se espera que en 2022 haya un crecimiento económico..

Luis Bárcenas, de Ecoanalítica, destaca que durante el año que cierra la hiperinflación ha venido disminuyendo, al punto de que técnicamente al acumularse varios meses por debajo del 50%, este fenómeno podría continuar cediendo en el primer semestre de 2022. Sin embargo, esto no significa que termine definitivamente ya que persisten causas de fondo asociadas al sistema político, las contradicciones entre voceros del gobierno y la ausencia de garantías económicas. La inflación, en todo caso, se mantendrá durante 2022, aunque con tasas menores a las de los últimos años.

A pesar del esperado crecimiento de la economía, todavía hay elementos de riesgo importantes que no permiten pensar que la recuperación será sostenida. La actividad petrolera aún no ha logrado rendimiento y las sanciones no permiten que se supere el descuento al cual se vende

El gobierno no quiere dolarizar por completo para poder generar ingresos en bolívares y para mantener control social, a través de bonos en bolívares y cajas CLAP

nuestro petróleo en el mercado internacional. El precio de 70 u 80 dólares por barril es solo un valor referencial para una economía sancionada. El valor del gobierno ha sido potenciar la dolarización siempre que esta no atente contra la presencia del bolívar. Pero el dólar seguirá perdiendo poder de compra. En 2022, lo que ahora puede adquirirse en 100 dólares se espera que pase a costar 115 dólares. Sin embargo, en algunos rubros como alimentos y transporte se pagará casi el triple con respecto a lo que se pagó en 2021. •

Ligero aumento de la producción

Escenarios de producción petrolera



Nota: Se asume un programa de estabilización macroeconómica con reformas para recuperación rápida de sector petrolero. Fuentes: OPEP y Ecoanalítica.



Una economía empequeñecida

Para 2022 se estima una expansión de la actividad económica de 6,9%, lo que va de la mano de la recuperación de la actividad petrolera en 8% y 6,7% para el sector no petrolero. Sectores como alimentos y agricultura, entre otros, mantendrán recuperación; y los rezagados como manufactura, construcción o bancario podrán ver mejores resultados.

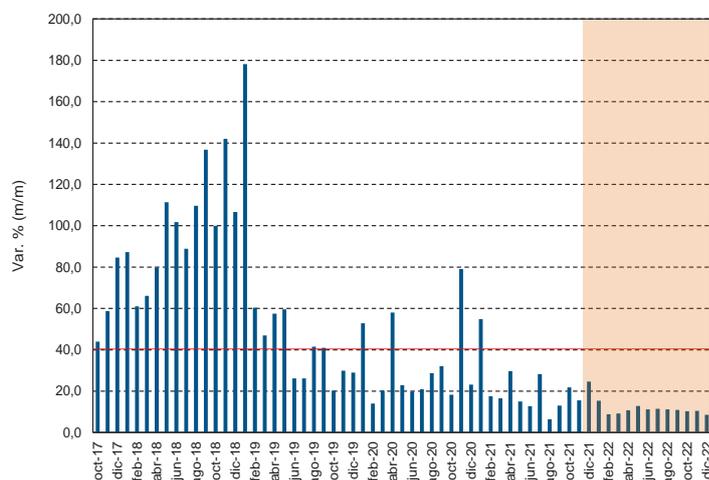
Pero comparar un 6,9% de crecimiento en un año con un 80% de contracción económica acumulada en 8 años refleja que el PIB venezolano sigue estando en el fondo. Predomina el optimismo en cuanto al desempeño de la economía para 2022, pero no hay que olvidar que existen fuertes elementos de volatilidad que la afectan.

Retos claves para 2022

- 1 Financiamiento.
- 2 Inteligencia de mercado para mantener eficiencia.
- 3 Alza del costo de vida en dólares.
- 4 Cadena de suministros (tema gasolina).
- 5 Costo laboral.
- 6 Nuevas olas de Covid-19.
- 7 Servicios públicos.

Inflación

Para 2022 se espera una inflación inferior al 500% con un tipo de cambio entre Bs. 12 a Bs. 15 por dólar.



Nota: Estimaciones de diciembre 2021 en adelante.
Fuentes: BCV y Ecoanalítica.

Sectores ganadores para 2022

Salud Alimentos Comercio Minorista	Cuidado Personal Tecnología Servicios Profesionales	Inmobiliario Químico Fintech
--	---	------------------------------------



Venezuela sigue en la agenda global



La comunidad democrática mundial continúa presionando para la recuperación de la democracia, mientras que los aliados autocráticos siguen alentando la estabilización del *statu quo*

Pese a los desaciertos que han impedido el cambio político en Venezuela, la atención internacional sobre el país se mantiene por varias razones: el agravamiento de la emergencia humanitaria compleja; el desbordamiento exterior del deterioro acelerado del país, con consecuencias como: diáspora, ilícitos, grupos irregulares que afectan la seguridad en la región y el hemisferio; las violaciones a los Derechos Humanos y las expectativas internacionales ante la mesa de diálogo instalada en México con mediación de Noruega. A esto se une la compleja dinámica geopolítica internacional, donde China, Rusia e Irán se muestran desafiantes.

Tanto las solidaridades democráticas como las autocráticas favorecen el diálogo, pero a partir de in-

tereses y expectativas muy diferentes, señalan los internacionalistas Félix Arellano y Elsa Cardozo. Las democráticas quieren incidir ante la autocratización, la emergencia humanitaria y la violación de derechos humanos, por lo cual ejercen presión y persuasión, a la vez que reflexionan sobre la eficacia del régimen de sanciones sectoriales. Las autocráticas centran su interés en debilitar el tejido democrático, se oponen al escrutinio e incidencia internacional sobre derechos humanos e institucionalidad democrática, y rechazan las sanciones. •

“ A pesar de la polarización y las diferencias evidentes entre las comunidades internacionales que favorecen la democracia y las que favorecen la autocracia, hay un reconocimiento de la negociación, del diálogo, como método de resolución del conflicto político ”

Reacomodo en México

La experiencia de México es el trabajo más retador para lograr una salida democrática y pacífica. Luego de las elecciones regionales de este año, viene un reacomodo. La oposición venezolana presionará por cambios institucionales integrales e incrementales y confrontará retos por su fragmentación y el interés del régimen por reducir su representatividad, así como por las redefiniciones y desafíos estratégicos regionales e internacionales en marcha. Por su parte, el gobierno seguirá procurando la reducción de la presión mundial, buscando flexibilizar o eliminar las sanciones, así como legitimar el proceso autoritario ante la comunidad internacional.



Dos escenarios probables para 2022

Escenario 1

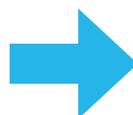
- Divisiones internas, grandes tensiones geopolíticas mundiales, divergencias entre democracias, autoritarismos desafiantes y prudencia política del presidente de Estados Unidos, Joe Biden.



- Se estanca el diálogo, se sigue consolidando el *statu quo*, con la metodología de burbujas poco eficientes y discriminatorias, sobre la estrategia de dividir oposiciones democráticas adentro y afuera.

Escenario 2

- Mayor y mejor coordinación y movilización interna e internacional, aun en medio de un contexto global de grandes tensiones.



- Se podría sostener el avance, paso a paso, en la revisión y fortalecimiento de la estrategia de persuasión/presión para reducir asimetrías en la mesa de diálogo y negociación, así como para sumar apoyos democráticos nacionales y en espacios multilaterales.

La vulneración de la integridad electoral sigue presente

El gobierno, a través del CNE, más allá de algunos avances dentro del proceso para los comicios regionales y municipales realizados el 21 de noviembre de 2021, ha diseñado un sistema que le permite controlar el proceso condicionando los resultados. Existe un claro desbalance en materia de manejo de recursos humanos y financieros, que lo benefician, y una campaña con ventajas en el uso de los medios de comunicación, además de censura, sanciones y persecuciones.

Roberto Abdul, director de Súmate, considera que la integridad del sistema electoral es vulnerada sistemáticamente por el Ejecutivo, la Contraloría General de la

Los observadores internacionales cuestionaron el proceso comicial del 21 de noviembre. Todo indica que la Unión Europea ratificará en su informe del primer trimestre de 2022 sus críticas al sistema electoral

República, el Tribunal Supremo de Justicia y la Fuerza Armada, entre otros actores. Así quedó demostrado con lo ocurrido en las elecciones en Barinas, donde la interferencia judicial llevó a la decisión de repetir las elecciones el 9 de enero de 2022. En dicho proceso tal intromisión sigue presente, como ya se ha visto con las inhabilitaciones de candidatos.

Ciclo Integridad Electoral



El ciclo en el cual se evalúa la calidad de la integridad electoral contempla 11 variables (ver gráfico), en la mayoría de las cuales el sistema electoral venezolano tiene deficiencias.

Para las pasadas elecciones de noviembre, vinieron paneles de expertos del Centro Carter, la ONU y el Parlamento del Mercosur. Y, producto de largas negociaciones, estuvo presente la Misión de Observación Electoral (MOE) de la Unión Europea, cuyos especialistas se desplegaron a lo largo del territorio nacional. El informe preliminar de la MOE fue contundente al demostrar las deficiencias del proceso electoral, y todo indica que el informe definitivo que dará a conocer en el primer trimestre de 2022 será igualmente crítico, pero con mayor nivel de detalle. ●

El Revocatorio puede marcar el 2022 electoral

El 10 de enero se cumple la mitad del mandato de Nicolás Maduro y a partir de entonces, según las disposiciones legales se puede pedir la activación del Referendo Revocatorio Presidencial, lo que, de ser así, marcará el 2022 desde el punto de vista electoral.

Para que pueda activarse este referendo, debe iniciarse primero un proceso de solicitud, en el cual deben concurrir el 20% de los electores inscritos. Una vez activado, el referendo tendría validez si participa el 25% de los electores inscritos en el registro. Y para que el cargo pueda ser revocado, los votos sumados a favor de que así sea deben superar los que haya obtenido cuando fue electo. En este caso se requerirían 6,3 millones de votos.

Según Nélida Sánchez, de Súmate, es muy probable que el proceso de revocatorio pueda ser activado, dado el alto rechazo que registra Maduro en las encuestas. Sin embargo, existen incertidumbres legales que pueden

surgir, como ya ocurrió en 2016, cuando, entre otras disposiciones, el TSJ interpretó que el 20% necesario debía abarcar no la totalidad del registro nacional sino el 20% de cada circunscripción del país. Entre las oportunidades destaca que se trata de una elección Maduro versus Maduro, no se iría en contra de otro candidato. Los partidos o grupos no competirían entre ellos como en unas elecciones. Sin embargo, habrá entre los opositores quienes apoyen la iniciativa y quienes no lo hagan.

Un riesgo es que, en caso de que finalmente se lleve a cabo el Referendo, y se produzca una derrota opositora al no poder lograr los votos necesarios para vencer a Maduro, este saldría fortalecido. Y esto es una posibilidad, tomando en cuenta la división opositora, la desmovilización de la población y la gran cantidad de venezolanos que está fuera del país y que no podrá votar. Se trata, además, de un proceso bastante largo que, según las normas, se llevaría como mínimo 205 días, y que puede durar aún más tiempo si se presentan trabas en el proceso. •

El largo proceso del revocatorio

Conforme a las normas vigentes

Organizaciones que pueden promover el inicio del procedimiento para la solicitud de Referendo Revocatorio Presidencial (RRP)

Los electores organizados en agrupaciones de ciudadanos.

Los electores a través de organizaciones políticas.

Las tres etapas suman 205 días

1. Constitución de Grupo Promotor (62 días)					2. Procedimiento de Solicitud de RRP (53 días)							3. Celebración (90 días)
Entrega 1% MV	CNE constata el Nº de MV	CNE Valida MV ORE	Verific. MV	Emisión Constancia y Publicación de Listado	Solicitud RRP	Subsanar	COPAFI verifica y somete al CNE	JNE propone al CNE puntos de Recolección	Recepción 20% Firmas o MV	JNE verifica	Convoca RRP	Celebración RRP
30 d	5d	5dh	20dh	2dh 1	ND	2dh	15d	15dh	3d	15dh 2	3d	90d

(1) Las normas publicadas en Gaceta Electoral Nº 405 del 18-12-2007 no establecen un término de tiempo para la emisión de la Constancia.

(2) Las normas Nº 405 del 18-12-2007 establecen que Verificación de las firmas del 20% de Electores comenzará una vez que el CNE haya recibido el total de las Actas.

SIGLAS: MV: Manifestaciones de Voluntad RRP: Referendo Revocatorio Presidencial JNE: Junta Nacional Electoral COPAFI: Comisión de Participación Política y Financiamiento
d: Días continuos dh: Días hábiles

La autocratización se extiende

AUTOCRATIZACIÓN

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

MILITARIZACIÓN

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Concentración del poder político en la élite militar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

TRANSICIÓN TUTELADA

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

TRANSICIÓN PLENA

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

En la metodología que trabaja el Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB, se establecen cuatro escenarios: Autocratización, Militarización, Transición tutelada y Transición democrática plena.

El primero involucra la continuación de la situación actual; la militarización implica que la FANB asume el control cuando las protestas aumentan y se teme un derrumbe del gobierno; la transición tutelada es negociada y condicionada por actores vinculados al actual régimen, como la FANB; y la transición plena es el escenario ideal donde la oposición asume el poder e inicia un proceso de consolidación democrática.

Explica Benigno Alarcón, director del CEPyG UCAB, que durante el primer semestre de 2022 continuará

prevaleciendo la Autocratización, como ocurrió durante 2021. Aunque existan algunas diferencias internas, el régimen se mantiene cohesionado, tomando en cuenta que los costos de tolerancia a un cambio político se mantienen altos. Los costos de mantener el poder por la fuerza (costos de represión) se mantienen muy bajos, ante la desmovilización de protestas masivas, lo que favorece la estabilidad del régimen, aunque no es descartable que puedan observarse mayores movilizaciones ciudadanas. Mientras tanto, las posibilidades de una transición democrática son bajas, en un contexto donde la oposición se mostrará aún más dividida, especialmente por la línea que trazarán las posibilidades de un referendo revocatorio presidencial, proceso que un sector auspiciará y otro no, porque preferirá esperar las elecciones presidenciales de 2024. •

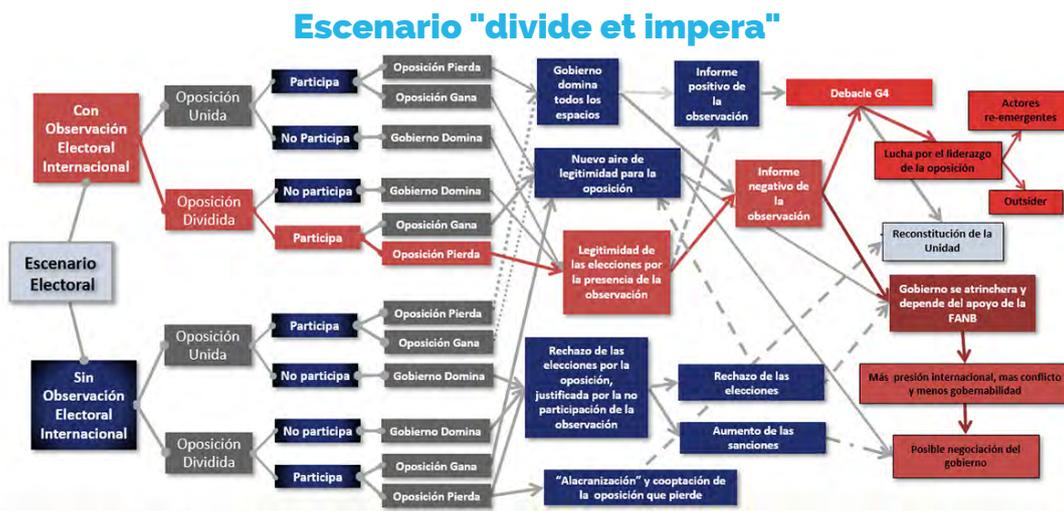
El régimen cómodo, a menos que surjan movilizaciones

PROSPECTIVA 2022-SEMESTRE I			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Referéndum Revocatorio	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

En el gráfico se observan cuáles son los factores y actores que determinan que el escenario sea: Autocratización (rojo); Militarización (verde); Transición tutelada (amarillo); o Transición plena (azul). Se consideran los actores más relevantes. La comunidad internacional sigue procurando una salida negociada, a través de la mesa de México. También se mantiene la coalición gobierno-fuerza armada, cuya probabilidad de que se mantenga cohesionada sigue siendo alta por los elevados costos de tolerancia (sanciones, Corte Penal Internacional), y porque sus costos de salida se mantienen también elevados.

Hay una oposición dividida, probablemente en dos bloques: uno de corte más radical impulsando el revocatorio, y otro más conservador, que prefiere esperar

a las elecciones presidenciales del 2024. La sociedad civil y los partidos están desarticulados y sin estructuras para la movilización, pero sigue la disposición a protestar, lo que pudiera activarse en algún momento del primer semestre. De ocurrir, bien por el impacto Barinas o por el eventual revocatorio, podría pasarse a un escenario con mayores costos de represión (el número 3 dentro del cuadro), pero todavía con bajas posibilidades de sostenerse por la ausencia de organizaciones movilizadoras de base. Por ello, nuevamente tiene mayor posibilidad el escenario en el cual el régimen se siente más cómodo (el número 4 en el cuadro, abajo a la izquierda), donde hay una mayor cohesión gobierno-FANB, y en el cual la oposición está dividida y no hay movilización, con una comunidad internacional pendiente, a la espera de algún avance en negociaciones, con presión moderada. •



Una oposición radical y otra moderada

Ni el nombramiento de dos nuevos rectores en el CNE no vinculados al oficialismo, ni la presencia de observadores internacionales, lograron mejorar el nivel de participación en las elecciones del pasado 21 de noviembre. La estrategia de dividir para gobernar que se ejerció a través del clientelismo político electoral, permitió al gobierno ganar por abstención y dispersión del voto de la oposición. Logró cooptar parte de la oposición. Cuando el gobierno es minoría busca impedir que los que puedan ganar compitan, pero también puede dispersar el voto. También se ve en el caso de Barinas para enero de 2022: hay inscritos siete candidatos.

Como lo dijimos en los dos últimos eventos de PROSPECTIVA -el de hace un año y el de hace 6 meses-, el escenario con mayores probabilidades era producto de la estrategia del gobierno de dividir para gobernar. En las elecciones regionales implicaba la posible observación electoral por parte de la Unión Europea, con una oposición que participaría dividida y perdería. La Misión de Observación produjo un informe preliminar negativo para el régimen que, en alguna medida, reduce el daño para la oposición, aunque haya sufrido una debacle electoral. Para comienzos de 2022 se acentuará la lucha por el liderazgo, y podrán darse las condiciones para el surgimiento de un *outsider*.

Por otra parte, producto del informe de la MOE de la Unión Europea, el gobierno se atrinchera, sin avances de apertura. No tiene prisas por volver a la mesa de negociación iniciada

en México, y si lo hace, será con su propia agenda y presionando por la participación de varias oposiciones. Se prevé un reordenamiento opositor en 2022, con un ala confrontacional conformada por partidos como Voluntad Popular, Copei, Proyecto Venezuela, Causa R y Ciudadanos, y un ala moderada integrada por la Alianza Democrática, UNT, la AD de Bernabé Gutiérrez y probablemente Primero Justicia. El Referendo Revocatorio puede terminar convirtiéndose en la línea divisoria entre la oposición, porque traza un rayado en la cancha que va a ser difícil de no ver, debido al alto nivel de aprobación con el que cuenta, el cual fue de 80% en julio de este año. Habrá una oposición que lo promueva y probablemente habrá otra que va a preferir esperar a 2024 y que no se opondrá de viva voz, sino que mantendrá silencio o una posición tímida, que la otra buscará confrontar. El riesgo es que la desarticulación afecte el éxito de cualquier iniciativa política.

Si no hay movilización que genere presión interna, el balance de poder entre el gobierno y la oposición seguirá siendo asimétrico, lo cual no permite augurar escenarios de cooperación derivados de un proceso de negociación, lo que tiende a dar mayor estabilidad a un statu quo favorable al régimen. Solo es posible pensar en una solución política negociada, en el caso de que el balance de poder entre gobierno y oposición gane simetría, haciendo la cooperación más deseable para el régimen; esto implica que el gobierno pierda poder o la oposición lo gane. Mientras esto no suceda, seguiremos en un escenario de autocratización en el que el régimen continuará imponiendo su agenda. •

Lucha por el liderazgo opositor



La estrategia de dividir para gobernar implementada a través del clientelismo político electoral, permitió al gobierno fragmentar a la oposición en varias oposiciones. Asimismo, logró generar algunas nuevas oposiciones y cooptar a otras, a los fines de evitar que tanto la elección parlamentaria como la regional y municipal, se polarizaran entre el oficialismo y la Mesa de la Unidad Democrática (MUD).

Además de las oposiciones generadas a partir de la estrategia gubernamental, en el seno de los partidos que conforman la alianza opositora también se han generado divisiones propias que se originan en la lucha por liderar, ante la percepción de algunos de que este nuevo ciclo incluye el reemplazo de Guaidó como líder y del gobierno interino,

Mayor conflictividad

La tendencia a la autocratización, una alta disposición a protestar (más de 40% según nuestra última medición), una menor disposición a reprimir, el evidente incremento de las asimetrías sociales y económicas entre la población, el deterioro continuo y el aumento del costo de los servicios básicos, la anarquización del liderazgo político y el cierre de los medios institucionales para la resolución de los conflictos, como es el caso de la vía electoral, entre otros factores, incluso externos, como la situación de Cuba y Nicaragua; generan el caldo de cultivo perfecto para una mayor conflictividad social y política, que podría iniciarse de manera temprana con ocasión de la repetición de la elección en Barinas o, posteriormente, por las demandas para la activación del revocatorio, entre otros detonantes.

como estructura organizativa y de interlocución de la oposición. Esta división amenaza con fracturar lo que se conoce como el G4+ (el Grupo de los 4 que incluye a los principales partidos de oposición y a los minoritarios que los acompañan) y reagrupar a los actores opositores (tanto reales como nominales) en al menos dos polos. Uno conformado por los actores más moderados, dispuestos a cohabitar con el gobierno y a esperar hasta el 2024, y los más inclinados a la confrontación que buscarán avanzar entre el 2022 y el 2024. •

Sin balances y contrapesos

El régimen continúa perdiendo piso político, como quedó demostrado en la última elección -donde disminuyó su caudal de votos y perdió en la emblemática Barinas- y se hace más dependiente del uso arbitrario de la fuerza. Esta mayor autocratización puede tener una de sus expresiones más dramáticas y tempranas el 9 de enero, cuando se produzca la nueva elección de gobernador en

Barinas, en la cual el régimen hará todo lo que pueda para mantener esa gobernación, como evidencia el hecho de no haberla entregado, pese a que ello habría sido la decisión políticamente menos costosa. Tal autocratización que, como señalaba el informe preliminar de la Misión Europea, implica la ausencia de balances y contrapesos gracias a una institucionalidad que, lejos de

conformar la necesaria separación de poderes que es parte de la naturaleza de una democracia, decide y actúa según los intereses de la élite gubernamental, servirá también para bloquear el intento por activar un referéndum revocatorio, que sería posible si, y solo si, se logra un acuerdo para ello con el régimen, o al menos con parte de los entes que lo sostienen.

▶ Venezuela sigue y seguirá siendo el país con mayor desigualdad en América Latina, pues la leve recuperación económica tendrá un efecto dual. Por una parte, el mejoramiento de las condiciones de vida de un sector gracias a un mayor acceso a bienes y servicios, y, por la otra, el empeoramiento de las condiciones de vida de otro sector social, que quedará excluido al no poder pagar los incrementos de los costos.

▶ Esta desigualdad provocará el aumento de delitos y violencia en el país, así como la continuación del flujo migratorio. Se espera el surgimiento de un nuevo estrato social de micro-privilegiados entre los pobres, por su rol de control político y social, mientras el ciudadano sigue enfocado en su acción local, con la gran aspiración de retornar a “vivir en un país normal”.

▶ La economía se encamina a salir de la hiperinflación, gracias a la estabilización del tipo de cambio, derivada de un menor gasto fiscal y a intervenciones en el mercado cambiario. Pero la inflación seguirá presente y el riesgo a caer de nuevo en hiperinflación se mantiene por la falta de credibilidad en la moneda.

▶ Después de ocho años de caída del PIB, puede haber un crecimiento relativo de 6.9% durante 2022, aunque muy pequeño considerando el tamaño de la actual economía del país. A pesar de que existen mejoras en lo económico derivadas de una liberalización pragmática de las actividades económicas, esto no significa ni la sustentabilidad del crecimiento en el mediano o largo plazo, ni la derrota de la inflación, ya que ello demanda la construcción de confianza, lo que es poco probable sin un cambio de gobierno y de modelo político.

▶ En el plano internacional, se plantean dos escenarios. Uno marcado por divisiones dentro de las fuerzas opositoras internas, grandes tensiones geopolíticas mundiales, divergencias entre democracias, autoritarismos desafiantes y la prudencia política de Biden. En este caso, se estanca el diálogo de México y se sigue consolidando el *statu quo*.

▶ El segundo escenario se caracteriza por una mayor y mejor coordinación y movilización interna e internacional.

Ello podría sostener el avance en la revisión y fortalecimiento de la estrategia de persuasión/presión para reducir asimetrías en la mesa de diálogo y negociación, y para sumar apoyos democráticos en diversas partes del mundo.

▶ La integridad electoral es vulnerada sistemáticamente por el Ejecutivo, la Contraloría General, el Tribunal Supremo de Justicia y la Fuerza Armada, entre otros actores. Así quedó demostrado en las elecciones de la Gobernación de Barinas, donde la interferencia judicial llevó a repetir las elecciones para el 9 de enero de 2022, en cuyo proceso tal intromisión sigue presente, como ya se ha visto con las inhabilitaciones de candidatos.

▶ Es muy probable que el revocatorio presidencial pueda ser activado, dado el alto rechazo que registra Maduro en las encuestas. Sin embargo, existen incertidumbres e interferencias jurídicas que pueden bloquearlo, como ya ocurrió en 2016, cuando el TSJ generó decisiones que impidieron la continuación de este proceso.

▶ El 2022 inicia con la tendencia hacia un escenario de mayor autocratización que puede tener una de sus expresiones más dramáticas y tempranas el 9 de enero, cuando el régimen hará todo lo que pueda para mantener la gobernación de Barinas. Esta autocratización servirá también para bloquear el intento por activar un referéndum revocatorio, que sería posible si, y solo si, se logra un acuerdo para ello con el régimen, o al menos con parte de los entes que lo sostienen.

▶ La autocratización, una alta disposición a protestar y una menor disposición a reprimir, entre otros factores, generan el caldo de cultivo para una mayor conflictividad social y política, que podría iniciarse en Barinas, por las demandas para la activación del revocatorio y otros detonantes.

▶ Además de las oposiciones generadas a partir de la estrategia gubernamental, en el seno de los partidos también se han generado divisiones propias que se originan en la lucha por el liderazgo, lo que se acentuará en 2022. El referendo revocatorio, que puede convertirse en el centro del debate político en 2022, terminaría marcando la línea divisoria entre “las oposiciones”: una que lo promueva y otra que va a preferir esperar al 2024.

PROSPECTIVA



PROSPECTIVA 2022 - I SEMESTRE

PROSPECTIVA es un producto editorial del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello.

Esta edición fue realizada por la Mesa de Análisis Coyuntural del CEPyG, con los contenidos presentados en el evento

PROSPECTIVA 2022-SEMESTRE I

por los especialistas:

- Roberto Briceño León (Social)
- Luis Arturo Bárcenas (Economía)
- Félix Gerardo Arellano y Elsa Cardozo (Internacional)
- Nélide Sánchez y Roberto Abdul (Electoral)
- Benigno Alarcón (Política)

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y DE GOBIERNO

Director:

Benigno Alarcón

Subdirector Ejecutivo:

Pedro González Caro

Coordinadora Académica:

Yakeling Benarroche

Coordinador de Investigación:

Richard Romero

Coordinadora de Comunicaciones:

Sofía Torres

PRODUCCIÓN EDITORIAL

Fuguet Comunicación y Cambio

Amado Fuguet, Florencia Tovar y Marcela Ojeda

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

José Luis Venegas

